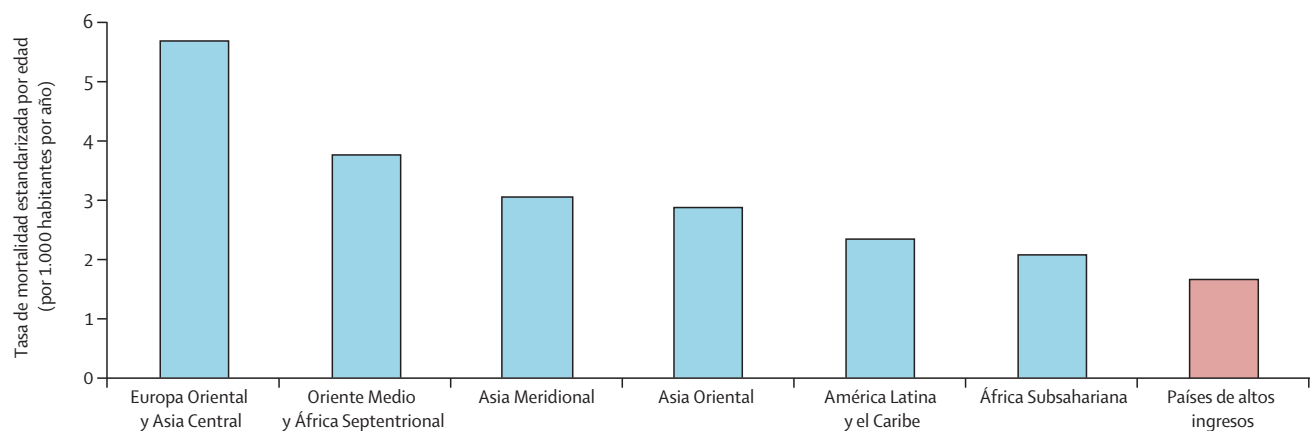


### POLÍTICA NÚMERO 3: COMBATIR LAS ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES Y LAS LESIONES

Una paradoja del éxito de la salud global es que cuando los países de ingresos bajos y medianos reducen con éxito las muertes causadas por las infecciones y las enfermedades maternas e infantiles, empiezan a abordar a mayor velocidad las enfermedades no transmisibles (ENT) y las lesiones en adultos. *Salud Global 2035: El mundo convergerá en una generación* expone los pasos que todos los países de ingresos bajos y medianos podrían adoptar ahora mismo para postergar el brote de ENT hasta lo más tarde posible en la vida y reducir así la morbilidad y la mortalidad prematuras.

#### La crisis de las enfermedades no transmisibles y las lesiones

La transición hacia las enfermedades no transmisibles (ENT) y las lesiones ocurre a causa de factores como el envejecimiento de la población y la propagación global de los factores de riesgo de las ENT, incluido el tabaquismo y el uso nocivo del alcohol. Una vez ajustadas de acuerdo a la edad, las tasas de enfermedad cardiovascular y cáncer resultan ahora más altas en los países de ingresos bajos y medianos que en los países de ingresos altos (véase la figura 1). Además de la creciente carga que representan las ENT, en numerosos países de ingresos bajos y medianos también aumenta el número de muertes provocadas por lesiones en accidentes de tráfico relacionadas a mayores índices de urbanización y motorización. Estas lesiones constituyen la principal causa de muerte en el mundo entre las personas de 15 a 29 años de edad.



**Figura 1:** Tasas de mortalidad estandarizadas por edad, causadas por cáncer y enfermedades cardiovasculares en hombres, por región, 2010

#### Cómo afrontar la crisis mediante intervenciones eficaces en función de los costos

El informe Salud Global 2035 presenta una serie de intervenciones clínicas basadas en la población y eficaces en función de los costos que podrían reducir marcadamente la carga de las ENT y las lesiones en los países de ingresos bajos y medianos para 2035. En particular, plantea que los impuestos constituyen una herramienta muy poderosa, pero escasamente aprovechada, para disminuir la incidencia mundial de estas condiciones.

Más de 100 estudios, incluidos los llevados a cabo en los países de ingresos bajos y medianos, han demostrado que los impuestos ejercen un efecto profundo en las tasas de tabaquismo, uno de los principales factores de riesgo

de las ENT en todo el mundo. También existen cada vez más pruebas de los beneficios de gravar otras sustancias dañinas, como el alcohol. Estos impuestos pueden constituir una fuente significativa de ingresos públicos (véase el recuadro 1). Los impuestos y los aumentos de precios deben ser sustanciales a fin de lograr la merma deseada en los niveles de consumo.

Eliminar o disminuir los subsidios sobre ciertos productos, como los combustibles fósiles y los ingredientes de alimentos insalubres, también puede ayudar a reducir las ENT. Los subsidios otorgados a las fuentes energéticas, como el carbón, la gasolina y el combustible diésel, están muy generalizados y resultan perjudiciales para la salud pública. Alientan el consumo excesivo de energía y la producción de partículas materiales que contaminan el ambiente y de otros contaminantes que causan infecciones de las vías respiratorias inferiores en los niños, así como diferentes tipos de cáncer, enfermedades cardiovasculares y enfermedad pulmonar crónica en los adultos. Los subsidios también desvían los recursos públicos al impedir su inversión en programas de protección social, educación y salud.

La legislación y las reglamentaciones también pueden desempeñar un papel importante. Entre las medidas generales destinadas a reducir los riesgos del consumo de tabaco y alcohol, destacan, por ejemplo, prohibir las publicidades sobre estos productos, eliminar las grasas trans de la dieta, crear lugares públicos libres de humo, restringir el acceso a la venta minorista de bebidas alcohólicas, y sancionar y aplicar leyes relativas a la conducción en estado de ebriedad. Es posible reducir las muertes provocadas por accidentes viales mediante medidas legislativas, como la ejecución de límites de velocidad, el uso de cascos por parte de los motociclistas y leyes sobre la conducción bajo los efectos del alcohol. La legislación y las reglamentaciones también pueden ayudar a disminuir el número de suicidios (la segunda causa más importante de muertes traumáticas tras las lesiones sufridas en accidentes de tráfico). Algunos ejemplos de intervenciones probadas incluyen las restricciones sobre el uso de pesticidas y las leyes para el control de las armas de fuego.

Además de adoptar estos enfoques basados en la población, es posible reducir considerablemente la carga de las enfermedades y de los decesos causados por las ENT y las lesiones aumentando la disponibilidad de los fármacos, las tecnologías y los procedimientos clínicos. No obstante, cuando los recursos son limitados, es necesario tomar decisiones explícitas respecto de cómo recaudar fondos. En los países con una infraestructura deficiente para la prestación de los recursos clínicos, las actividades de fomento deberían comenzar con intervenciones que resulten eficaces en relación a los costos y apropiadas para la cantidad de recursos disponibles. Muchas de estas intervenciones —como el suministro de medicamentos para tratar o prevenir las enfermedades cardiovasculares— se pueden distribuir en el ámbito de la atención primaria por medio de trabajadores comunitarios de salud. Sin embargo, algunas intervenciones esenciales y sumamente económicas, como el tratamiento de fracturas de fémur o tratamientos intravenosos para el infarto de miocardio, requieren que los servicios se presten en algún hospital local.

### La función de la acción colectiva internacional

La comunidad internacional puede apoyar el control de las ENT y las lesiones mediante las siguientes acciones:

- compartir sus experiencias y pericia en materia de impuestos, subsidios, legislación y reglamentación, sobre todo en lo que respecta a metas que abarcan varios sectores (por ejemplo, las muertes causadas por el alcohol y las lesiones sufridas en accidentes viales);
- la cooperación internacional orientada a combatir la elusión de los impuestos sobre el tabaco (mediante lagunas jurídicas) y la evasión fiscal (en el caso del contrabando y el transporte ilícito de productos prohibidos);

**Recuadro 1:** El efecto de un nuevo impuesto que aumentaría un 50% el precio de los cigarrillos en China

- Se evitarían 20 millones de muertes durante los próximos 50 años
- Se generarían anualmente ingresos adicionales por USD 20.000 millones durante los próximos 50 años. Si bien esta recaudación fiscal adicional se contraería a medida que bajen las tasas de consumo de tabaco, se espera que los ingresos permanezcan en niveles superiores a los actuales incluso al cabo de 50 años
- Los más pobres serán los mayores beneficiarios de la extensión de la esperanza de vida, dada su mayor sensibilidad a los aumentos de precios

- brindar financiamiento selectivo a los países más pobres para ayudarlos a adoptar intervenciones contra las ENT, por ejemplo, la administración de vacunas contra la hepatitis B a fin de prevenir el cáncer de hígado y contra el virus del papiloma humano (VPH) para prevenir el cáncer cervical;
- ayudar a crear un banco de evidencia a fin de adoptar otras medidas eficaces en relación a los costos que beneficien a la totalidad de la población con el objeto de combatir las ENT y las lesiones; y
- apoyar las investigaciones acerca de las políticas, los factores poblacionales y los sistemas de entrega que funcionan mejor para ampliar las intervenciones destinadas a combatir las ENT y las lesiones en los países de ingresos bajos y medianos.

**El informe *Salud Global 2035: El mundo convergerá en una generación* fue elaborado por la Comisión de Inversiones en Salud de *The Lancet*, un grupo multidisciplinario internacional formado por 25 miembros, y presidido por Lawrence H. Summers y Dean Jamison.**

**La versión completa de este informe se publicó en *The Lancet* el 3 de diciembre de 2013 y se puede consultar en el sitio [www.lancet.com](http://www.lancet.com).**